



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

809
0404 2007
Biroul permanent al Senatului
Bp 81 / 13.04.2007

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă intitulată Lege privind statutul funcționarului public parlamentar*, inițiată de domnul deputat independent Mircia Giurgiu (Bp. 81/2007).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă parlamentară are ca obiect de reglementare amendarea *Legii nr. 7/2006 privind statutul funcționarului public parlamentar* prin înlocuirea sintagmei „*funcționar public parlamentar*” cu sintagma „*funcționar public parlamentar și funcționar public din circumscripția electorală*”.

Potrivit art. 1, propunerea legislativă reglementează statutul funcționarului public parlamentar și a funcționarului public parlamentar din circumscripția electorală din cadrul structurilor de specialitate ale Parlamentului României.

Propunerea legislativă este structurată pe șapte capitole care se referă, în principal, la următoarele:

- incompatibilități și interdicții;
- selectarea, numirea, evaluarea și promovarea funcționarului public parlamentar și al funcționarului public parlamentar din circumscripțiile electorale;
- drepturi și obligații;

- modificarea, suspendarea și încetarea raporturilor de serviciu;
- răspunderea disciplinară.

II. Observații și propuneri

1. În ceea ce privește soluțiile legislative preconizate, care urmăresc, astfel cum rezultă și din Expunerea de motive, includerea „funcționarilor” birourilor parlamentare din circumscripțiile electorale în categoria funcționarilor publici parlamentari, menționăm că ele sunt nefundamentate în raport cu activitățile care implică exercitarea prerogativelor de putere publică, stabilite prin lege și, totodată, sunt în vădită contradicție cu reglementările din cuprinsul *Legii nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor*, ce stabilesc cu claritate care este regimul juridic al relațiilor de muncă aplicabil personalului birourilor parlamentare ale deputaților și senatorilor.

Astfel, potrivit dispozițiilor art. 38 alin. (1) din *Legea nr. 96/2006* „în scopul exercitării mandatului în circumscripțiile electorale, deputații și senatorii primesc lunar o sumă forfetară din bugetul Camerei Deputaților și, respectiv al Senatului, echivalentă cu o indemnizație și jumătate brută a deputatului, respectiv a senatorului”.

Alin. (2) al aceluiași articol prevede că „în limitele sumei prevăzute la alin. (1), deputații și senatorii pot organiza, separat sau prin asociere, birouri parlamentare, ca regulă, în circumscripțiile electorale în care au fost aleși”.

În alin. (6) se dispune că „angajarea personalului birourilor parlamentare ale deputaților și senatorilor se face prin încheierea unui contract de muncă pe durată determinată sau a unui contract civil”.

Dispoziții referitoare la statutul personalului din circumscripțiile electorale se regăsesc și în *Hotărârea Birourilor Permanente ale Camerei Deputaților și Senatului nr. 1/2006 pentru aprobarea Normelor privind modul de utilizare și justificare a sumei forfetare aferente cheltuielilor efectuate de deputați și senatori în circumscripțiile electorale*.

Art. 6 alin. (7) teza întâi din aceste norme prevede că „În cadrul birourilor se poate angaja personal cu contract de muncă pe perioada determinată, potrivit nomenclatorului funcțiilor prevăzute în anexa nr. 5, sau colaboratori, pe bază de contract civil, conform modelului prevăzut în anexa nr. 7, cărora li se stabilesc atribuții și răspunderi potrivit legii.”

Art. 46 din *Regulamentul de organizare și funcționare al serviciilor Camerei Deputaților, precum și a statului de funcții pe anul 2006, aprobat prin Hotărârea Camerei Deputaților nr. 31/2006* stabilește atribuțiile principale ale personalului angajat cu contract de muncă pe perioadă determinată pentru activitatea deputaților în circumscripțiile electorale. Potrivit acestui articol,

personalul sus menționat „*asigură efectuarea lucrărilor aferente activității de secretariat, se ocupă de asigurarea serviciilor necesare biroului parlamentar, răspunde de integritatea bunurilor cu care este dotat biroul din circumscripția electorală respectivă.*”

Din prevederile anterior menționate rezultă în mod explicit că persoanele care își desfășoară activitatea în cadrul birourilor parlamentare din circumscripțiile electorale nu sunt funcționari publici.

De altfel, pentru a putea ocupa o funcție publică cu statut general sau special este necesar ca activitățile pe care le desfășoară să implice exercitarea prerogativelor de putere publică, în conformitate cu dispozițiile art. 2 din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarului public, republicată. Totodată, norma care reglementează statutul personalului din cadrul circumscripțiilor electorale nu se regăsește în Legea nr. 7/2006, ci în Legea nr. 96/2006.

Activitatea prestată de funcționarii publici parlamentari prin natura atribuțiilor expres prevăzute la art. 3 din Legea nr. 7/2006 nu este identică cu cea prestată la cabinetul parlamentar. Cele două situații vizează două regimuri juridice diferite: unul de drept public, aplicabil funcționarului public, și unul de drept privat, aplicabil salariatului. Specificul activității de la cabinetul parlamentar, condițiile de ocupare a postului, locul muncii, durata activității impun în chip firesc limitele cadrului legal al raportului juridic de muncă.

În cazul persoanelor care desfășoară activități la birourile parlamentare, natura contractului lor de muncă se stabilește în funcție de durata mandatului senatorului sau deputatului, pentru angajarea lor acordul senatorului sau al deputatului fiind esențial.

Introducerea în cuprinsul Legii nr. 7/2006 a sintagmei „*funcționar public parlamentar din circumscripția electorală*” echivalează cu o permanentizare a activității din cadrul cabinetelor senatorilor și deputaților și impunerea unor salarii pentru viitorii senatori și deputați, aceasta fiind de natură a restrânge exercițiul dreptului lor de a hotărî asupra persoanelor cu care doresc să colaboreze.

2. Propunerea legislativă nu respectă exigențele impuse prin prevederile art. 74 alin. (4) din Constituție, republicată, potrivit cărora deputații, senatorii și cetățenii care exercită dreptul la inițiativă legislativă pot prezenta propuneri legislative „*numai în forma cerută pentru proiectele de legi*”, exigențe preluate și dezvoltate în cuprinsul Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată.

Astfel, Expunerea de motive, datorită conținutului excesiv de sumar prezentat și argumentat, precum și a modalității necorespunzătoare de redactare, nu a fost elaborată cu respectarea cerințelor prevăzute de art. 30 din Legea

nr. 24/2000, republicată, referitoare la elementele obligatorii din cuprinsul instrumentului de prezentare și motivare a unui act normativ.

În acest sens, menționăm, cu titlu exemplificativ, că, din conținutul Expunerii de motive, nu rezultă, în primul rând, insuficiența reglementărilor existente în domeniu sau a reglementărilor conexe, ori, după caz, existența unui vid legislativ care ar reclama realizarea acestei inițiative legislative.

Potrivit art. 57 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, „*modificarea unui act normativ constă în schimbarea expresă a textului unora sau mai multor articole ori alineate ale acestuia și în redarea lor într-o nouă formulare*”. Completarea unui act normativ, constă, potrivit art. 58 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată „*în introducerea unor dispoziții noi, cuprinzând soluții legislative și ipoteze suplimentare, exprimate în texte care se adaugă elementelor structurale existente, prin utilizarea unei formule de exprimare.*” Din modalitatea de formulare a propunerii legislative rezultă că evenimentul legislativ care intervine cu privire la Legea nr. 7/2006 este completarea acestuia și nu modificarea așa cum se menționează în Expunerea de motive și în articolul unic al propunerii legislative. Precizăm că o astfel de operațiune nu se poate realiza prin rescrierea în întregime a textului de lege.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere aspectele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului